

**Руденко М. В.,**  
депутат Народного Совета  
Донецкой Народной Республики,  
историк, краевед

## **КОЛЛЕГИАЛЬНЫЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ НАРОДНОЙ ВЛАСТИ В ПРОЦЕССЕ ОБРАЗОВАНИЯ ДКР И ДНР**

После Февральской революции 1917 г. по всей территории бывшей Российской империи начинают создаваться особые выборные коллегиальные представительные органы народной власти – Советы рабочих и солдатских депутатов. Первоначально Советы формировались трудовыми коллективами, с возможностью отзыва депутатов в любое время и являлись классовыми органами, призванными выражать интересы пролетариата. В то же время, по мнению известного российского ученого С.Г. Кара-Мурзы, идейной основой Советов была «народная философия, тип военной, ремесленной и крестьянской демократии доиндустриального общества». Не остался в стороне от процесса формирования этих новых революционных представительных органов власти и такой развитый промышленный регион, как Донецкий бассейн.

Уже 15-17 марта в уездном центре Екатеринославской губернии городе Бахмут (будущий Артемовск) прошла первая конференция Советов Донбасса, делегаты которой поставили на повестку дня вопрос объединения промышленных районов нескольких губерний в одну административную область, а также инициировали формирование единой областной структуры Советов Донецко-Криворожского бассейна с центром в Харькове.

Первый съезд Советов рабочих депутатов Донецко-Криворожской области, завершивший процесс объединения Екатеринославской и Харьковской губерний, а также Донецкого (частично охватывал территорию области Войска Донского) и Криворожского (часть Херсонской губернии) бассейнов, прошел в Харькове с 25 апреля по 6 мая 1917 г. По его итогам вновь созданная область была разделена на 12 административных районов, каждый из которых включал от 10 до 20 местных Советов.

На съезде на многопартийной основе делегатами был сформирован постоянно действующий орган – Областной комитет Советов. Областной комитет осуществлял управление Донецко-Криворожской областью между съездами Советов, являвшимися высшими органами власти в советской системе. Перед каждым съездом местные Советы должны были избрать из числа своих членов делегатов и направить их в Харьков. В тот период существовали стандартные нормы представительства Советов и определенный порядок избрания делегатов. Советы, объединяющие от 2 до 10 тысяч человек, получали 1 голос, более мелкие должны были объединяться с коллегами для выдвижения 1 общего делегата.

22 января 1918 г. IV Универсалом Центральной рады УНР была объявлена независимым государством, включавшим в свой состав территории

Екатеринославской и Харьковской губерний. Уже 27 января между представителями кайзеровской Германии и УНР в Бресте был подписан мирный договор, предоставивший Германии формальное право «на законных основаниях» оккупировать юго-западные губернии бывшей Российской империи, на которые претендовала УНР.

Над территорией Донецко-Криворожской области нависла угроза оккупации со стороны войск кайзеровской Германии.

В этих условиях с 27 января по 30 января в Харькове прошел IV съезд Советов Донецкого и Криворожского бассейнов. В этом съезде приняло участие 74 делегата с решающим голосом, которые по партийной принадлежности разделились следующим образом: 48 большевиков, 19 эсеров, 5 меньшевиков, 2 беспартийных.

Основным докладчиком по вопросу о создании Донецко-Криворожской республики стал большевик С. Васильченко. Его доклад завершился оглашением проекта резолюции «По вопросу о выделении Донецкого бассейна», которая содержала следующие положения:

- 1) областной съезд Советов избирал Областной комитет из 11 человек и поручал ему образовать Совет Народных Комиссаров Донецкого и Криворожского бассейнов;
- 2) Совет Комиссаров в промежутках между съездами в своей работе должен быть должен быть ответственен перед Областным комитетом;
- 3) с целью гарантировать ответственность Совета Комиссаров съезд Советов мог созываться либо по требованию Совета Комиссаров, либо по постановлению Областного комитета, либо по требованию всех входящих в состав республики районов.

Провозглашение Донецко-Криворожской республики поддержало 50 делегатов съезда, т.е. абсолютное большинство. Так, 30 января (12 февраля по новому стилю) на IV съезде Советов Донецкого и Криворожского бассейнов была создана Донецко-Криворожская республика.

Поразительно, но спустя 96 лет на Донбассе практически повторилась история создания ДКР, конечно уже в обновленном, учитывающем специфику времени, варианте. И коллегиальные представительные органы революционной народной власти снова сыграли в этом процессе решающую роль.

В процессе самоорганизации народа Донбасса в начальный период Русской весны 2014 г. в ходе протестной деятельности различных общественно-политических организаций и движений начали возникать зародыши новой народной власти. Поначалу они представляли собой коллегиальные органы координации протеста, переросшие в органы управления восстанием, и в последующем – в первые представительные и временные исполнительные органы власти Республики.

6 апреля 2014 г., когда здание Донецкой облгосадминистрации (ОГА) окончательно перешло под контроль восставшего народа, Координационный совет через средства массовой информации обратился к руководству Донецкого областного совета с требованием о созыве внеочередной сессии на 12 часов дня 7 апреля 2014 г., для рассмотрения подготовленных КСДО проектов

документов о статусе области. Но областной совет уклонился от выполнения своих обязанностей, чем окончательно дискредитировал себя и поэтому больше не мог представлять интересы жителей региона.

Тогда в его сессионном зале зарегистрировались представители территориальных громад (общин), политических партий и общественных организаций области, которые должны были реализовать волю народа. Так начал свою работу Съезд представителей территориальных громад, политических партий и общественных организаций Донецкой области (в документах также встречается название «Съезд представителей административно-территориальных образований Донецкой области»). Участники съезда были представлены по 2-м спискам: представители территориальных общин городов и районов области; представители общественных организаций, партий и движений. Каждая община, либо общественно-политическая организация могла делегировать до 2-х представителей. Всего на Съезде был зарегистрирован 81 делегат. 38 человек представляли различные общественные организации, партии и движения; 43 человека – территориальные общины. Из делегатов Съезда был сформирован Совет представителей территориальных громад, политических партий и общественных организаций Донецкой области. Именно этот коллегиальный орган единогласным голосованием утвердил на своем историческом заседании 7 апреля 2014 г. Декларацию о суверенитете и текст Акта о провозглашении государственной самостоятельности Донецкой Народной Республики, а также решение о проведении референдума относительно самоопределения региона не позднее 11 мая 2014 г.

В последующие дни новообразованный Совет продолжил регулярные заседания в здании Донецкой ОГА. Фактически он стал первым высшим представительным органом народной власти на территории ДНР, своеобразным протопарламентом, который действовал до первого пленарного заседания Верховного Совета ДНР (14 мая 2014 г.). По отношению к этому органу, как и во всякую революционную эпоху, одновременно использовалось несколько названий («Совет ДНР», «Республиканский Совет народных депутатов ДНР» и др.), наиболее устоявшимся из которых стало – Народный Совет ДНР.

Проявленный в ходе народного восстания высокий уровень самоорганизации жителей региона позволил в кратчайшие сроки сформировать новые представительные органы власти, провозгласить Республику и незамедлительно приступить к дальнейшему государственному строительству.

Как и в 1917 году при рождении Советов различных уровней, в 2014 – тот же комплекс причин, – нелегитимная смена власти в стране, кризис старых государственных институтов, условия переходного периода, – вызывал потребность в появлении новых представительных органов власти в регионе. Однако в 2014 году у восставшего Донбасса, ввиду явной угрозы репрессий и силового подавления со стороны киевского режима, не было времени на проведение нескольких съездов представителей территорий и длительное структурирование зарождавшихся органов народной власти, поэтому государствообразующие процессы разворачивались более стремительно.

Но в чем же видится главная причина образования как ДКР, так и ДНР, позволяющая провести прямую историческую параллель между этими разделенными столетием Республиками? Несомненно, в первую очередь, это необходимость создания государственного образования для защиты полиэтничного по составу, но обладающего общерусской цивилизационной идентичностью населения, от претендующего на территорию региона агрессивного украинского националистического проекта, утвердившегося в Киеве при помощи Запада в форме марионеточного режима. Отнюдь не случайно роднит обе Республики и то, что они возникли на территории бывшего историко-культурного региона Российской империи, известного как Новороссия. И в обоих случаях решающую роль в образовании Республик сыграли местные представительные органы народной власти.

